

**PENEGAKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN
KUDUS NOMOR 15 TAHUN 2017 DALAM UPAYA
PENANGGULANGAN GELANDANGAN PENGEMIS
DAN ANAK JALANAN**



**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
TAHUN 2020**



**KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51 Kudus 59322,
Telp (0291) 432677 Faks. 441613

Email: syariah@iainkudus.ac.id, syariahiainkudus@gmail.com

Web: www.iainkudus.ac.id, as.iainkudus.ac.id, hes.iainkudus.ac.id

PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi
saudari :

Nama : Nur Ristiana
NIM : 1620110073
Fakultas : Syariah
Jurusan : Hukum Keluarga Islam
Judul : Penegakan Hukum Berdasarkan Peraturan Daerah
Kabupaten Kudus Nomor 15 Tahun 2017 Dalam
Upaya Penanggulangan Gelandangan Pengemis dan
Anak Jalanan.

Benar-benar telah melalui proses pembimbingan dengan
pembimbing sejak 06 Desember 2019 sampai dengan 14 September
2020 dan di setujui untuk dapat di lanjutkan ke proses munaqosyah

Kudus, 14 September 2020
Pembimbing

Suhadi, M.S.I.
NIP. 197405182 00712 1 002



**KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH**

Jl. Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51 Telp. (0291) 432677 Fax. 441613 Kudus
Email : syariahiainkudus@gmail.com Website : www.iainkudus.ac.id

PENGESAHAN MUNAQOSYAH

Yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan bahwa skripsi saudari:

Nama / NIM : Nur Ristiana/1620110073
 Fakultas/ Prodi : Syariah / Hukum Keluarga Islam
 Judul Skripsi : **Penegakan Hukum Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 15 Tahun 2017 Dalam Upaya Penanggulangan Gelandangan, Pengemis Dan Anak Jalanan**

Telah diujikan pada **08 Oktober 2020** dan dinyatakan lulus dalam Ujian Majelis Munaqosyah Skripsi, sehingga dapat dilakukan Yudisium Sarjana.

| NAMA | TANGGAL | TANDA TANGAN |
|--|--------------|--------------|
| <u>Dr. Any Ismawati, SH, M. Hum</u> NIP. 19650511 200003 2 001 Ketua Sidang /Penguji I | 23/10 - 2020 | |
| <u>Mufatihatur Taubah, S. Ag., M. Pd. I</u> NIP. 19790812 200604 2 002 Penguji II | 23/10 - 2020 | |
| <u>Aristoni, S. H. I., M.H</u> NIP. 198503201 02204 2 016 Sekertaris Sidang | 23/10 - 2020 | |
| <u>Suhadi, M. S. I</u> NIP. 197405182 00712 1 002 Pembimbing | 23/10 - 2020 | |
| <u>Dr. Any Ismawati, SH, M. Hum</u> NIP. 19650511 200003 2 001 Dekan Fakultas Syariah | 23/10 - 2020 | |



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggung jawab, saya **Nur Ristiana**, NIM : **1620110073** menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini :

1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun; dan
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan skripsi ini.

Saya bersedia menerima sanksi apabila di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran pernyataan saya ini.

Kudus, 23 September 2020

Penulis,



Nur Ristiana

NIM : 1620110073

MOTTO

Sesungguhnya orang yang bekerja memikul seikat kayu bakar di punggungnya, itu lebih baik daripada ia meminta-minta kepada orang lain, baik orang itu memberinya atau tidak memberinya.

**(H.R. Al-Bukhari dan Muslim dari Abu Hurairah
raddhiyallaahu'anhu)**



PERSEMBAHAN

Sujud syukurku kusembahkan kepada-Mu yaAllah, Tuhan yang Maha Agung dan Maha Tinggi. Atas takdir-Mu saya menjadi pribadi yang berfikir, berilmu, beriman dan bersabar.

Karya sederhana ini saya persembahkan untuk bapak dan ibu tercinta dan tersayang, yaitu bapak Basiran dan Ibu Maslikah.

Terima kasih atas segala dukungan bapak dan ibu, baik dalam bentuk materi maupun moril. Terima kasih atas semua cinta kasih yang telah bapak dan ibu berikan kepada saya serta menjaga saya dalam doa-doa bapak dan ibu.



PEDOMAN TRANSLITERASI ARAB-LATIN

| Konsonan Tunggal | | | | | | Vokal | |
|-------------------------|--------------|---------------------|----------------------|-----------|----------|-------------------|--------------|
| ب | B/b | ش | Sy/sy | ل | L/l | ا | tanpa tanda |
| ت | T/t | ص | S{/s} | م | M/m | اَ.. | A/a |
| ث | S /s | ض | D{/d} | ن | N/n | ...اِ | I/i |
| ج | J/j | ط | T{/t} | و | W/w | اُ.. | U/u |
| ح | H{/h} | ظ | Z{/z} | هـ | H/h | Ma>dd | |
| خ | KH/kh | عَ awal | 'A/'a | ء akhir | A'/'a' | بَا | Ba> |
| د | D/d | ع akhir | A'/'a' | ء awal | A/a | بِي | Bi> |
| ذ | Z{/z} | غ | G/g | ي | Y/y | بُو | Bu> |
| ر | R/r | ف | F/f | Tasydi>d | | Ya>' nisbah | |
| ز | Z/z | ق | Q/q | أَب | abb | فَلَكِي | falakiy |
| س | S/s | ك | K/k | رَب | rabb | عَالَمِي | 'a>lam iy |
| 'Ain/Hamzah di Belakang | | 'Ain/Hamzah di-waqf | | اَلْ | | Vokal Rangkap | |
| قَرَع | qara'a | الْفُرُوعُ | al-furu>' | القَمَرُ | al-qamar | غَيْرِي | gairi> |
| قَرَأَ | qara'a | القَضَاءُ | al-qad}a>' | الشَّمْسُ | al-syams | شَيْعِي | syai'un |
| Kata Majemuk dirangkai | | | Kata Majemuk dipisah | | | Ta>' Marbu>{ah | |
| جَمَالُ الدِّينِ | Jama>luddi>n | جَمَالُ الدِّينِ | Jama>l al-Di>n | | | سَاعَةٌ | sa>'ah |

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kenikmatan, kemudahan, dan hidayah-Nya. Atas segala rahmat dan ridho-Nya lah akhirnya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **Penegakan Hukum Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Kudus Nomor 15 Tahun 2017 Dalam Upaya Penanggulangan Gelandangan Pengemis Dan Anak Jalanan.**

Adapun maksud dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi dan melengkapi salah satu syarat Ujian Sarjana Program Studi Hukum Keluarga Islam pada Fakultas Syari'ah Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kudus. Pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan banyak bantuan, arahan, bimbingan, saran, serta dorongan baik secara moril maupun materil dari awal penyusunan sampai akhir sehingga skripsi ini dapat di selesaikan. Ucapan terima kasih ini penulis sampaikan kepada yang terkasih dan terhormat :

1. Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan karunia-Nya yang begitu besar kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penelitian ini hingga selesai.
2. Kedua orangtua tercinta Bapak Basiran dan Ibu Maslikah, terima kasih atas kasih sayang, bantuan, dorongan, nasihat serta doa yang tiada henti di panjatkan untuk kelancaran penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Kakak tercinta, Kamal Huda, Muslimin, Rifa'i yang telah memberikan semangat kepada penulis agar dapat tetap bersemangat dalam menyusun skripsi ini.
4. Dr. Mudzakir, M. Si., M. Pd., selaku Ketua IAIN Kudus.
5. Ibu Dr. Any Ismayawati, S.H.,M.Hum. selaku Dekan Fakultas Syari'ah.
6. Bapak H. Fuad Riyadi, Lc. M.Ag Kepala Jurusan Hukum Keluarga Islam (HKI).
7. Bapak Suhadi, M.S.I., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing penulis serta tanpa lelah terus memberikan arahan, masukan, dan semangat kepada penulis selama penyusunan skripsi ini, sehingga dapat di selesaikan dengan baik.
8. Bapak Moch Zaenuri, S.H.,M.H., selaku Kepala Seksi Operasi dan Pengendalian, Bapak Sunardi S.E., selaku Kepala Seksi Ketertiban

Umum dan Ketenteraman Masyarakat, di Kantor Satuan Polisi Pamong Praja yang mana dari beliau penulis melakukan wawancara menyangkut penulisan skripsi ini. Mbak Marlita selaku Staff di Kantor Satuan Polisi Pamong Praja yang telah membantu saya mengumpulkan dan memberi dokumen yang berkaitan dengan skripsi ini. Serta Pengemis yang berkenan untuk menjadi narasumber dalam riset penulis.

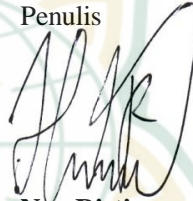
9. Ibu Endang Susilowati Puji Rahayu, selaku Kepala Seksi Rehabilitasi Sosial, di Kantor Dinas Sosial P3AP2KB, Bapak Sholeh dan Ibu Lies Sumarlin yang berkenan membantu penulis selama melakukan penelitian di Kantor Dinas Sosial P3AP2KB.
10. Seluruh Dosen dan Staff pengajar Fakultas Syari'ah Program Studi Hukum Keluarga Islam Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kudus yang telah membimbing, mendidik dan memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis.
11. Pimpinan Perpustakaan Institut Agama Islam Negeri (IAIN) Kudus beserta karyawannya yang telah memberikan fasilitas serta kemudahan, untuk studi kepustakaan.
12. Seluruh keluarga besar dari pihak bapak dan ibu yang selalu memberikan doa dan dukungannya yang sangat berarti bagi penulis.
13. Mas Ririk yang selalu memberi perhatian dan setia mendengar keluh kesah penulis serta tiada henti memberi semangat, motivasi, dukungan dan mengajari penulis untuk penyikapi proses hidup dengan kesabaran.
14. Dek Umi dan Subir yang selalu memberi semangat untuk terus berusaha dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Sahabatku Ilaa yang sudah bersama dari awal kuliah sampai sekarang, tempat berbagi keluh kesah dalam segala hal, tawa canda bersama, terima kasih telah membantu dan memberi semangat, doa serta dukungan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
16. Merike, shollu, anisa, ulfa, listi, maya, wardah, novi, qoqom, farida yang telah bersama-sama hingga sekarang, tawa canda bersama, terima kasih untuk segala sesuatunya dan selalu membantu penulis dalam keadaan apapun. Juga untuk teman satu bimbingan, Ilaa, cak ulil, anisa, dedy kw, serta tak lupa juga teman-teman HKI-B angkatan tahun 2016 yang tidak bisa di sebut satu persatu. Semoga kebaikan kalian di balas Allah SWT dengan pahala yang berlipat ganda.
17. Seluruh teman KKN, atas waktu kebersamaan dan berbagi pengalaman saat melaksanakan KKN dan setelahnya.

Akhir kata, dengan segala kerendahan hati penulis ucapkan terima kasih yang tidak terhingga kepada semua pihak yang terlibat, dengan harapan semoga hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak . semoga Allah akan selalu melimpahkan rahmat kepada sahabat, teman, dan orang-orang yang selalu memberikan dukungan moril dan meteril kepada penulis, juga anugerah yang luar biasa atas kebaikan yang di berikan kepada penulis. Aamiin.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Hal ini di karenakan keterbatasan kemampuan, pengalaman, dan pengetahuan penulis. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Kudus, 23 September 2020

Penulis



Nur Ristiana

NIM : 1620110073

