

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP
IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR
2 TAHUN 2015 TENTANG PENANGGULANGAN
PENYAKIT MASYARAKAT DALAM UPAYA
MENANGGULANGI GELANDANGAN DI
KABUPATEN DEMAK**



SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat
Penyelesaian Tugas Akhir
Dalam Bidang Hukum Keluarga Islam**

Oleh:

**Ninda Dwi Saputri
NIM 1620110040**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM
TAHUN 2020**



**KEMENTERIAN AGAMA RI
INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARIAH**

Jalan Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51, Kudus 59322, Telp
(0291) 432677 Fax 441613

Email : syariah@iainkudus.ac.id, syariahiainkudus@gmail.com
website : www.iainkudus.ac.id

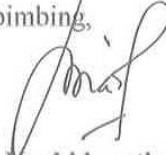
PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa Skripsi saudara:

Nama : Ninda Dwi Saputri
NIM : 1620110040
Fakultas : Syariah
Program Studi : Hukum Keluarga Islam
Judul : **“Tinjauan Hukum Islam Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Upaya Menanggulangi Gelandangan Di Kabupaten Demak”**

Benar-benar telah melalui proses pembimbingan dengan pembimbing sejak tanggal 26 Maret 2020 sampai dengan 22 September 2020 dan disetujui untuk dapat melanjutkan ke proses munaqasyah.

Kudus, 22 September 2020

Pembimbing,


Lina Kushidayati, SHL, MA.
NIP. 19800703 200912 2 002



**KEMENTERIAN AGAMA
INSTITUT AGAMA NEGERI KUDUS
FAKULTAS SYARI'AH**

Jalan Conge Ngembalrejo Kotak Pos 51, Kudus 59322 Tlp (0291) 432677

Fax 441613 Email: syariahiainkudus@gmail.com

Website: www.iainkudus.ac.id

PENGESAHAN MUNAQSYAH

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa




skripsi saudara:

Nama/NIM : Ninda Dwi Saputri/NIM: 1620110040

Fakultas/Prodi : Fakultas Syari'ah/Hukum Keluarga
Islam

Judul : **Tinjauan Hukum Islam Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Upaya Menanggulangi Gelandangan Di Kabupaten Demak**

Telah diujikan pada **08 Oktober 2020** dan dinyatakan **LULUS** dalam Ujian Munaqsyah Skripsi, sehingga dapat melalui Yudisium Sarjana.

| NAMA | TANGGAL | TANDA TANGAN |
|---|-------------------|--|
| <u>Dr. Any Ismayawati, SH, M.Hum.</u> NIP: 196505112000032001 Ketua/Penguji I | 20 / 10 / 2020 |  |
| <u>Mufatihatus Taubah, S.Ag., M.Pd.I.</u> NIP: 197908122006042002 Wakil Ketua/Penguji II | 20 / 10 / 2020 |  |
| <u>Aristoni, S.H.I., M.H.</u> NIP: 198503201022042016 Sekretaris/Penguji III | 19 / 10 / 2020 |  |
| Lina Kushidayati, SHI, MA. NIP: 198007032009122002 Dosen Pembimbing | 19 / 10 / 2020 |  |
| <u>Dr. Any Ismayawati, SH, M.Hum.</u> NIP: 196505112000032001 Dekan Syari'ah | 20 / 10 / 2020 |  |



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Dengan penuh kejujuran dan tanggungjawab, saya **Ninda Dwi Saputri NIM 1620110040** menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini:


1. Seluruhnya merupakan karya saya sendiri dan belum pernah diterbitkan dalam bentuk dan untuk keperluan apapun; dan
2. Tidak berisi material yang pernah ditulis orang lain kecuali informasi yang terdapat dalam referensi yang dijadikan rujukan dalam penulisan skripsi ini.

Saya bersedia menerima sanksi apabila dikemudian hari ditemukan ketidakbenaran pernyataan saya ini.

Kudus, 22 September 2020

Yang menyatakan,




Ninda Dwi Saputri
NIM. 1620110040

ABSTRAK

Ninda Dwi Saputri, 1620110040, Tinjauan Hukum Islam Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat Dalam Upaya Menanggulangi Gelandangan di Kabupaten Demak.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah nomor 2 tahun 2015 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat dalam upaya menanggulangi gelandangan di kabupaten demak. Didalam penelitian ini juga bertujuan untuk mengetahui faktor pendukung serta faktor pengambat dalam pelaksanaan penegakan perda ini. Selain itu bertujuan untuk mengetahui bagaimana tinjauan dalam hukum Islam terhadap pelaksanaan perda ini. Untuk mencapai tujuan tersebut, peneliti menggunakan jenis penelitian *field research* dengan pendekatan kualitatif. Sumber data diperoleh melalui data primer (berkaitan dengan subyek penelitian) dan data sekunder (berkaitan dengan literature yang berhubungan dengan obyek penelitian). Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara dengan pihak terkait, observasi maupun dokumentasi. Kemudian, dilakukan uji keabsahan data melalui triangulasi sumber, dan tahap akhir yaitu dengan teknik analisis berupa reduksi data, penyajian data, dan kesimpulan.

Adapun hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah nomor 2 tahun 2015 tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat ini dilakukan oleh pihak pelaksana penegakan hukum daerah yakni Satuan Polisi Pamong Praja serta Dinas Sosial. Dalam penegakan perda ini telah dilakukan berbagai upaya diantaranya yaitu dilakukannya patroli secara rutin oleh Satpol PP serta Dinas Sosial. Dalam mengimplementasikan Perda ini, Dinas Sosial juga mendirikan UPTD Rumah Pelayanan Sosial yang berfungsi untuk menampung dan membina sementara para gelandangan. Islam melarang umatnya untuk menjadi pengemis ataupun gelandangan yang hanya mengharap belas kasihan dari orang lain. Tindakan penggelandangan yang ada di Demak ini rata-rata anak seusia sekolah dan lebih banyak disebabkan karena faktor keluarga, bukan karena keterdesakan ekonomi melainkan ingin melampiaskan permasalahan yang ada dalam keluarga dengan cara turun dan hidup di jalanan. Sehingga Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2015 Tentang Penanggulangan Penyakit Masyarakat sudah sesuai dengan ajaran Islam yang menjunjung tinggi humanisme. Namun apabila kondisinya terpaksa, dalam artian seseorang tidak mempunyai jalan lain selain mengemis dan menggelandang, maka Islam tidak melarang tindakan tersebut. Dalam mengimplementasikan Peraturan Daerah tersebut, Pemerintah harus bisa selektif dalam membedakan antara gelandangan atau pengemis yang melakukan tindakan tersebut dengan alasan terpaksa atau karena sengaja.

Kata Kunci: Gelandangan, Faktor, Penanggulangan, Hukum Islam

MOTTO

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا قُوًا أَنفُسِكُمْ وَأَهْلِيكُمْ نَارًا وَقُودُهَا النَّاسُ وَالْحِجَارَةُ عَلَيْهَا

مَلَائِكَةٌ غِلَاظٌ شِدَادٌ لَا يَعْصُونَ اللَّهَ مَا أَمَرَهُمْ وَيَفْعَلُونَ مَا يُؤْمَرُونَ ﴿٦﴾

Hai orang-orang yang beriman, peliharalah dirimu dan keluargamu dari api neraka yang bahan bakarnya adalah manusia dan batu; penjaganya malaikat-malaikat yang kasar, keras, dan tidak mendurhakai Allah terhadap apa yang diperintahkan-Nya kepada mereka dan selalu mengerjakan apa yang diperintahkan.

-QS. At-Tahrim: 6-

Dunia ini hanya memiliki tiga hari yani hari kemarin, ia telah pergi bersama dengan semua yang menyertainya. Hari ini, itulah yang kamu miliki, maka beramallah di hari ini. Hari esok, kamu mungkin tak akan pernah menemuinya.

-Hasan al Bashri-

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah rasa syukur yang selalu terucap atas semua nikmat dan karuniaMu sehingga skripsi yang saya buat dapat terselesaikan. Skripsi ini kupersembahkan untuk:

1. Teruntuk ibundaku tercinta Almh. Siti Khayatun, terimakasih atas kasih sayang dan pengorbananmu selama ini. Engkaulah motivasi terbesar dalam hidupku, terimakasih telah mengajarku menjadi wanita tangguh, wanita yang tidak mudah mengeluh.
2. Teruntuk orang tuaku Bapak Ma'ruf dan Ibu Nor Khayatun tercinta yang selalu mendidikku, selalu memberi nasihat-nasihat yang luar biasa, menjadi teladan yang baik untukku, beliaulah sosok yang luar biasa dalam hidupku dan menjadi penyemangat dalam hidupku sampai kapanpun.
3. Teruntuk Dosen Pembimbingku Ibu Lina Kushidayati, S.H.I., MA. Terimaasih sudah sabar dalam memberikan arahan dan bimbingannya selama ini. Terimakasih atas ilmu dan pengalaman yang kau ajarkan.
4. Teruntuk kakakku tersayang Eko Purnomo dan adekku yang selalu mensupport dan membantuku, selalu ada saat kubutuhkan terimakasih sudah menyayangiku.
5. Teruntuk seluruh keluarga besar khususnya Simbahku Masni tersayang dan yang sudah mendukungku, yang selalu menemaniku selama ini, terimakasih banyak sudah sayang dan menjadi orang tua dikala orang tua ku di tanah rantau.
6. Teruntuk Ahmad Rifai seseorang yang juga sangat berpengaruh dalam perjalanan kuliahku selama ini terimakasih sudah mau memberikan sebagian waktumu, membantuku berjuang dari awal masuk kuliah sampai saat ini dan semoga kita bisa saling membantu sampai tua nanti.
7. Teruntuk teman-teman AS-A khususnya Min Amrina Rosyada, Yassirli Amriya serta temen-temen kos tersayang terimakasih sudah menjadi penyemangat sekaligus menjadi sodara dan sahabat yang baik selama ini, semoga hubungan persaudaraan kita akan selalu terjalin.
8. Teruntuk orang-orang yang memandangu sebelah mata terimakasih sudah memberi motivasi yang luar biasa hingga aku bisa bangkit dan berjuang sampai titik ini.

TRANSLITERASI ARAB-LATIN

| Konsonan Tunggal | | | | | | Vokal | |
|-------------------------|--------|----------------------|----------------------|--------------------|-------------------|---------------------------------------|--------------|
| ب | B/b | ش | Sy/sy | ل | L/l | ا | Tanpa tanda |
| ت | T/t | ص | S{/s} | م | M/m | ..َ | A/a |
| ث | S{/s\} | ض | D{/d} | ن | N/n | ...ِ | I/i |
| ج | J/j | ط | T{/t} | و | W/w | ...ُ | U/u |
| ح | H{/h} | ظ | Z{/z} | ه | H/h | <i>Ma>dd</i> | |
| خ | KH/kh | ع akhir | 'A/'a | ء | A'/a' | بَا | Ba> |
| د | D/d | ع awal | A'/a' | ء | A/a | بِي | Bi> |
| ذ | Z{/z\} | غ | G/g | ي | Y/y | بُو | Bu> |
| ر | R/r | ف | F/f | <i>Tasydi>d</i> | | <i>Ya>' nisbah</i> | |
| ز | Z/z | ق | Q/q | أَب | abb | فَلَكِي | Falaky |
| س | S/s | ك | K/k | رَب | rabb | عَالِمِي | 'a>lam iy |
| 'Ain/Hamzah di Belakang | | 'Ain/Hamzah di- Waqf | | أَنْ | | Vokal Rangkap | |
| قَرَعَ | Qara'a | الْفُرُوعُ | Alfuru>' | الْقَمَرُ | Al-qamar | غَيْرِي | Gairi> |
| قَرَأَ | Qara'a | الْقَضَاءُ | Al-qad}a>' | الشَّمْسُ | Al-syams | شَيْبِي | Syai'un |
| Kata Majemuk dirangkai | | | Kata Majemuk dipisah | | | <i>Ta'></i> <i>Marbu>{ah</i> | |
| جَمَالُ الدِّينِ | | Jama>luddi >n | جَمَالُ الدِّينِ | | Jama>l al-Di>n | سَاعَةٌ | Sa>'ah |

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya yang diberikan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir saya dibangku kuliah ini. Shalawat serta salam selalu kita panjatkan kepada Nabi agung Muhammad SAW yang menjadi suri tauladan bagi kita semua dan selalu kita harapkan syafaatnya di hari akhir nanti.

Tugas akhir ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat kelulusan bagi mahasiswa IAIN Kudus pada jenjang program Strata-1. Alhamdulillah penyusunan tugas akhir ini dapat terselesaikan dengan lancar karena berkat bantuan, doa serta bimbingan dari berbagai pihak. Maka dari itu penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. H. Mundakir, M. Ag selaku Rektor Institut Agama Islam Negeri Kudus.
2. Dr. Any Ismayawati, SH., M. hum selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Kudus.
3. Ibu Lina Kushidyati, SH selaku dosen pembimbing skripsi saya yang selalu sabar memberikan arahan serta bimbingan sehingga tugas akhir ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Semua Dosen dan Staff Pengajar di Institut Agama Islam Negeri Kudus yang telah membantu membekali ilmu dan pengalamannya dalam penyelesaian tugas akhir ini.
5. Orang tua serta keluargaku yang selalu mendoakan dan memberikan semangat kepadaku dalam mengerjakan tugas akhir ini.
6. Bapak dan ibu dari semua instansi terkait yang telah berjasa dalam penyelesaian tugas akhir ini.

Dalam penulisan tugas akhir ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan, sehingga kritik dan saran sangat diperlukan penulis guna memperbaiki penulisan untuk karya-karya penulis berikutnya.